


Polymorphous Presidential Power under Authoritarianism: On the Institutionalisation of Russia's Presidential Administration (Online Supplemental Material)

Fabian Burkhardt burkhardt@uni-bremen.de
ORCID  <https://orcid.org/0000-0003-0789-9410>

This document is an online supplemental material to the article “Polymorphous Presidential Power under Authoritarianism: On the Institutionalisation of Russia's Presidential Administration” published by Fabian Burkhardt in the journal *Europe-Asia Studies*. The peer-reviewed publication can be accessed directly via the website of the journal <https://www.tandfonline.com/loi/ceas20>. The supplemental material provides additional information on how the original data of the article was gathered and coded.

More background information on the project this article was part of can be found on the website of the Research Centre for East European Studies at the University of Bremen at https://www.forschungsstelle.uni-bremen.de/en/4/20110606112640/20170720133125/Presidential_power_and_institutional_change.html

1) Budget growth

The laws were accessed and downloaded from the consultant.ru data base. The years indicate the fiscal year, and not the year the budget law was adopted by the Duma, e.g. figures for 2004 are for the 2004 budget. Budget laws are amended frequently. The last available version of the budget including all the amendment laws is used for calculation.

The budget item 303 comprises funds assigned to the Property Management Department (*‘Upravlenie delami Prezidenta’*, UDP). The UDP used to be a department within the AP, but has been an independent federal organ of the executive directly subordinated to the president since August 1995. The overall item 303 comprises funds assigned to the AP, the UDP as well as to the prime minister and the government's apparatus, but these are all managed by the AP. Mikhail Zherebtsov¹ calculated the funds assigned to the AP and the government's apparatus separately and finds that in the period between 1999 and 2007, the AP approximately received twice as much funding as the government.

¹ Mikhail Zherebtsov: *Public Administration Reform and Building of the ‘Vertical of Power’ in Russia: Exploring Incommensurability*, Doctoral dissertation, Ottawa, Ontario: Carleton University 2014, p. 138.

2) Biographies of presidential representatives in Russia's regions

To tackle the issue of recruitment to the AP, a database of presidential representatives (*polpredy*) in the 1990s and Chief Federal Inspectors (CFI, the functional equivalent in the 2000s) in Russia's regions ('federal subjects') and their biographical background was compiled². Selecting presidential representatives has several advantages: First, this category of AP employees existed for the whole period of investigation while other staff categories and departments were frequently restructured or even dissolved. Second, tracking down names or even biographies of lower-ranked officials is challenging, but for the representatives in the regions, this information was readily available in online data bases for coding. Certainly, this sample does not allow for strong claims about how representative this sample is for the entire AP or even the administrative elite as a whole. Nonetheless, the set of 472 entries permits robust conclusions about recruitment patterns of a subset of AP employees over a period of more than 20 years.

The biographies were compiled and coded by means of the Labyrinth.ru and Integrum World Wide data bases as well as open internet sources. The following authorities were coded as '*siloviki*': Ministry of Internal Affairs, Ministry of Justice, Ministry of Defence, Ministry of Civil Protection and Emergency Situations, *Prokuratura* (Prosecutor General's Office), Federal Security Service (FSB), Border Service of the Federal Security Service, Federal Tax Police, and Federal Drug Control Service. Other authorities such as the Foreign Intelligence Service (SVR) or the Federal Protection Service (FSO) did not appear in the sample, thus they are not further listed here. The sample consists of 472 presidential representatives (*polpredy*) and CFI in the period from 1991 until 2012. For eight time slots across the regions, the name of representative could not be detected. Of the 472 representatives biographical information on 16 *polpredy* and on 7 CFI is missing, thus the numbers provided below are based on 449 units, or 95% of the whole sample.

2 Fabian Burkhardt und Alexander Libman: The Tail Wagging the Dog? Top-down and Bottom-up Explanations for Bureaucratic Appointments in Authoritarian Regimes, Russian Politics 2/2018, pp. 239–259.

3) Survival Duration of Units of the Presidential Administration

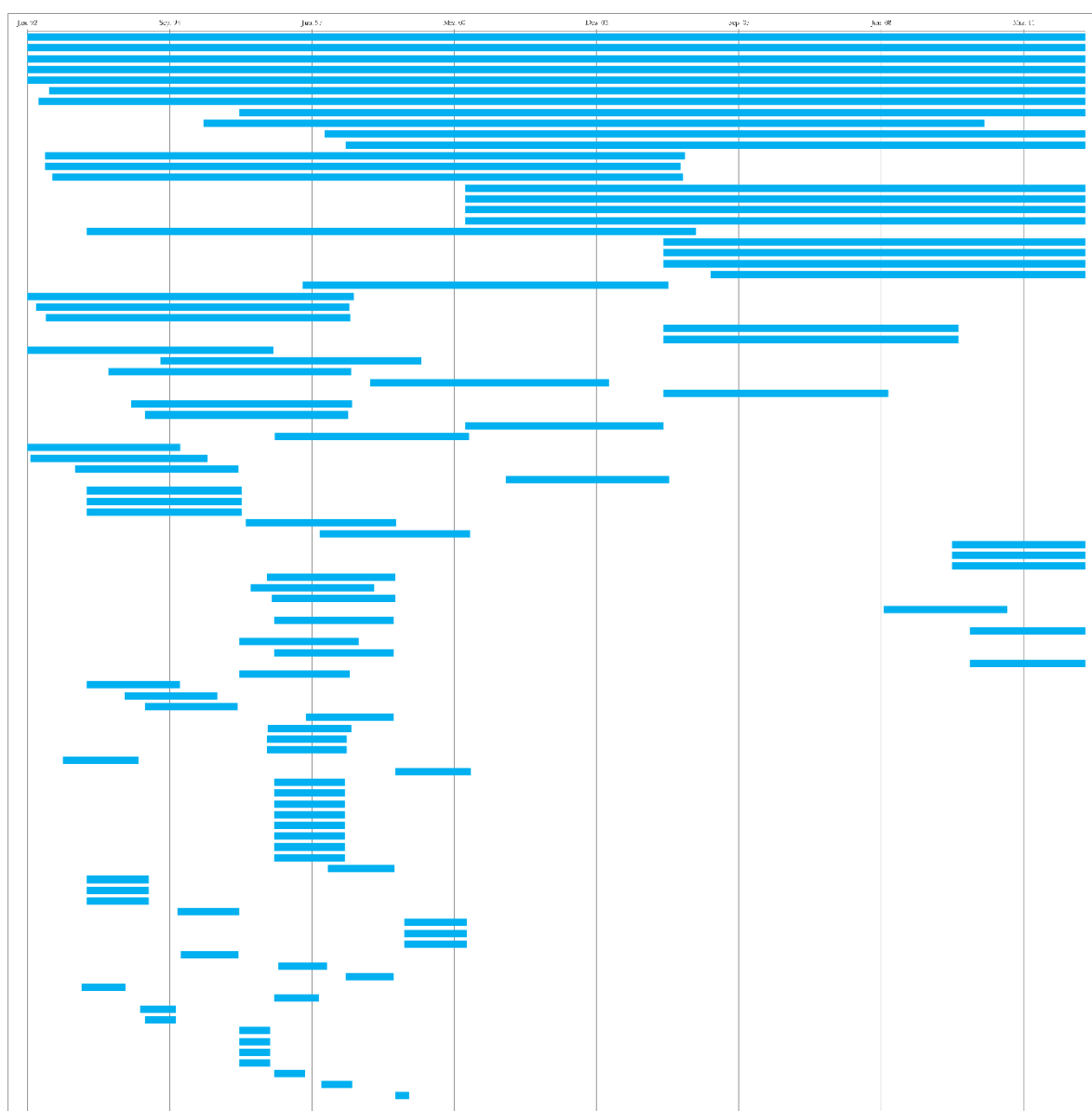


Figure 1: Gantt diagram for the life span of units of the presidential administration from 1991-2012. Author's visualisation based on data in Table 1 provided below.

Unit ID	Task	Start	Duration (in months)	End
1	Sluzhba Protokola -->Upravlenie protokola	20.02.1991	255	07.05.2012
2	Kantseliarii	19.07.1991	250	07.05.2012
3	Press-sluzhba	19.07.1991	40	22.11.1994
4	Sluzhba bezopasnosti Prezidenta	19.07.1991	61	02.08.1996
5	Sekretariat Rukovoditelia Administratsii Prezidenta	26.08.1991	249	07.05.2012
6	(Glavnoe) Kontrol'noe upravlenie	14.10.1991	247	07.05.2012
7	(Glavnoe) Gosudarstvenno-pravovoe	27.12.1991	245	07.05.2012

	upravlenie			
8	Arkhiv Prezidenta	31.12.1991	74	12.02.1998
9	Otdel pisem i priema	24.01.1992	40	22.05.1995
10	Upravlenie deloproizvodstva	02.03.1992	71	12.02.1998
11	Izdatel'stvo Iuridicheskaja Literatura	18.03.1992	238	31.01.2012
12	Otdel po voprosam pomilovanii -- >Upravlenie po voprosam pomilovanii	06.05.1992	144	22.05.2004
13	Otdel po gosudarstvennym nagradam -->Upravlenie po gosudarstvennym nagradam	06.05.1992	145	25.06.2004
14	Sluzhba pomoshchnikov	08.05.1992	69	12.02.1998
15	Apparat Soveta bezopasnosti	03.06.1992	239	07.05.2012
16	Otdel po voprosam grazhdanstva -- >Upravlenie po voprosam grazhdanstva	23.06.1992	143	22.05.2004
17	Upravlenie informatsionnykh resursov	07.09.1992	17	21.02.1994
18	Otdel po voprosam reabilitatsii zhertv politicheskikh repressii	02.12.1992	37	12.01.1996
19	Glavnoe sotsial'no-proizvodstvennoe upravlenie	14.01.1993	10	15.11.1993
20	Analiticheskii Tsentr po obshchei politike	22.02.1993	14	07.04.1994
21	Analiticheskii Tsentr po sotsialno- ekonomicheskoi politike	22.02.1993	14	07.04.1994
22	Upravlenie po rabote s territoriiami, predstaviteliami Prezidenta Rossiiskoi Federatsii, sviaziam s Verkhovnym Sovetom Rossiiskoi Federatsii	22.02.1993	35	29.01.1996
23	Analiticheskii tsentr po spetsialnym prezidentskim programmam	22.02.1993	14	07.04.1994
24	Upravlenie kadrov I	22.02.1993	35	20.01.1996
25	Organizatsionnyi otdel (Organizatsionnoe upravlenie)	22.02.1993	138	20.08.2004
26	Upravlenie planirovaniia i realizatsii spetsialnykh programm	22.02.1993	35	29.01.1996
27	Tsentr operativnoi informatsii	22.02.1993	21	22.11.1994
28	Biblioteka Administratsii Prezidenta	23.07.1993	55	12.02.1998
29	Upravlenie delami	15.11.1993	21	02.08.1995
30	Rabochii apparat (sekretariat) Sudebnoi palaty po informatsionnym sporam pri Prezidente	31.12.1993	50	12.02.1998
31	Upravlenie informatsionnogo obespecheniia	04.03.1994	8	22.11.1994
32	Analiticheskii Tsentr pri Prezidente (Analiticheskoe Upravlenie)	07.04.1994	21	29.01.1996
33	Informatsionno-tekhnicheskii tsentr analiticheskikh razrabotok	07.04.1994	7	25.11.1994
34	Tsentr presidentskikh programm	07.04.1994	46	12.02.1998
35	Gosudarstvennaia Geroldiia pri Prezidente	25.07.1994	59	29.06.1999
36	Informatsionnoe Upravlenie I	22.11.1994	14	29.01.1996
37	Upravlenie informatizatsii i dokumentatsionnogo obespecheniia	16.12.1994	13	29.01.1996
38	Upravlenie po rabote s obrashcheniiami grazhdan	22.05.1995	177	17.02.2010

39	Press-sluzhba II (Upravlenie 1998-)	29.01.1996	196	07.05.2012
40	Glavnoe upravlenie po voprosam konstitutsionnykh garantii prav grazhdan	29.01.1996	7	10.08.1996
41	Glavnoe upravlenie po voprosam vnutrennei i vneshnei politiki gosudarstva	29.01.1996	7	10.08.1996
42	Glavnoe upravlenie po voprosam gosudarstvennoi sluzhby i kadrov	29.01.1996	7	10.08.1996
43	Glavnoe programmno-analiticheskoe upravlenie	29.01.1996	7	10.08.1996
44	Glavnoe upravlenie spetsial'nykh programm	29.01.1996	27	30.04.1998
45	Otdel sekretnogo deloproizvodstva	29.01.1996	25	12.02.1998
46	Upravlenie Prezidenta po koordinatsii deiatelnosti polnomochnykh predstavitelei Prezidenta v sub"ektakh (regionakh) Rossiiskoi Federatsii I	16.03.1996	34	30.01.1999
47	Glavnoe upravlenie kazachikh voisk	16.04.1996	28	07.08.1998
48	Otdel po obespecheniiu deiatelnosti Komissii po voprosam grazhdanstva pri Prezidente	13.08.1996	18	12.02.1998
49	Otdel po obespecheniiu deiatelnosti Komissii pri Prezidente Rossiiskoi Federatsii po Gosudarstvennym premiiam Rossiiskoi Federatsii v oblasti literatury i iskusstva.	13.08.1996	18	12.02.1998
50	Territorial'noe upravlenie I	13.08.1996	29	30.01.1999
51	Apparat soveta oborony pri Prezidente	14.08.1996	19	03.03.1998
52	Upravlenie po sviaziam s obshchestvennost'iu	14.09.1996	28	30.01.1999
53	Upravlenie kadrov II	02.10.1996	27	30.01.1999
54	Otdel informatsionnykh baz dannykh	02.10.1996	16	12.02.1998
55	Otdel po obespecheniiu deiatelnosti Komissii pri Prezidente po podgotovke dogovorov o razgranichenii predmetov vedeniia i polnomochii mezhdru federalnymi organami gosudarstvennoi vlasti i organami gosudarstvennoi vlasti sub"ektov Rossiiskoi Federatsii.	02.10.1996	16	12.02.1998
56	Otdel po obespecheniiu deiatelnosti Komissii pri Prezidente Rossiiskoi Federatsii po pravam cheloveka	02.10.1996	16	12.02.1998
57	Otdel po programmno-tekhnicheskomu obespecheniiu	02.10.1996	16	12.02.1998
58	Otdel po obespecheniiu deiatelnosti Komissii pri Prezidente po rehabilitatsii zhertv politicheskikh repressii	02.10.1996	16	12.02.1998
59	Otdel po obespecheniiu deiatelnosti Soveta pri Prezidente po mestnomu samoupravleniiu	02.10.1996	7	09.05.1997
60	Rabochii apparat (otdel) polnomochnogo predstavitelia Prezidenta v Gosudarstvennoi Dume Federal'nogo Sobraniia	02.10.1996	16	12.02.1998
61	Rabochii apparat (otdel) polnomochnogo predstavitelia	02.10.1996	16	12.02.1998

	Prezidenta v Konstitutsionnom Sude			
62	Rabochii apparat polnomochnogo predstavitelia Prezidenta v Sovete Federatsii	02.10.1996	16	12.02.1998
63	Upravlenie kadrovoi politiki	02.10.1996	27	30.01.1999
64	Upravlenie po voprosam vzaimodeistviia s politicheskimi partiiami, obshchestvennymi ob"edineniiami, fraktsiiami, deputatami Gosudarstvennoi Dumy	02.10.1996	10	18.08.1997
65	Administrativno-khoziastvennoe upravlenie	04.10.1996	44	03.06.2000
66	Apparat soveta po vneshnei politike pri Prezidente	31.10.1996	11	19.09.1997
67	Ekonomicheskoe upravlenie	16.04.1997	83	25.03.2004
68	Upravlenie po voprosam mestnomu samoupravleniiu I	09.05.1997	20	30.01.1999
69	Upravlenie po voprosam vnutrennei politiki	18.08.1997	34	03.06.2000
70	Gosudarstvennaia voennaia inspektsiia	28.08.1997	7	28.03.1998
71	Upravlenie po vneshnei politike	19.09.1997	176	07.05.2012
72	Upravlenie po obespecheniiu deiatelnosti Soveta pri Prezidente po voprosam sovershenstvovaniia pravosudiia	14.10.1997	15	30.01.1999
73	Upravlenie po obespecheniiu deiatelnosti soveshchatelnykh i konsultativnykh organov pri Prezidente	12.02.1998	11	30.01.1999
74	Upravlenie informatsionnogo i dokumentatsionnogo obespecheniia	12.02.1998	171	07.05.2012
75	Upravlenie po obespecheniiu deiatelnosti polnomochnykh predstavitelei Prezidenta v federal'nykh organakh gosudarstvennoi vlasti	12.02.1998	0	30.01.1999
76	Upravlenie po voprosam kazachestva	07.08.1998	54	25.02.2003
77	Glavnoe upravlenie po regional'noi politike i mestnomu samoupravleniiu	30.01.1999	3	05.04.1999
78	Upravlenie po sviaziam s obshchestvennost'iu i kul'ture	30.01.1999	17	03.06.2000
79	Territorial'noe upravlenie II	05.04.1999	14	03.06.2000
80	Upravlenie Prezidenta po koordinatsii deiatel'nosti polnomochnykh predstavitelei Prezidenta v sub"ektakh (regionakh) Rossiiskoi Federatsii I	05.04.1999	14	03.06.2000
81	Upravlenie po voprosam mestnomu samoupravleniiu II	05.04.1999	14	30.06.2000
82	Ekspertnoe upravlenie	03.06.2000	143	07.05.2012
83	Glavnoe territorial'noe upravlenie	03.06.2000	45	25.03.2004
84	(Glavnoe) upravlenie vnutrennei politike	03.06.2000	143	07.05.2012
85	Referentura prezidenta	03.06.2000	143	07.05.2012
86	Apparaty polnomochnykh predstavitelei Prezidenta v federal'nykh okrugakh (Upravlenie)	03.06.2000	143	07.05.2012
87	Informatsionnoe Upravlenie II	17.03.2001	37	14.04.2004

88	Apparat sovetnikov	25.03.2004	98	07.05.2012
89	Upravlenie po kadrovym voprosam i gosudarstvennym nagradam	25.03.2004	67	15.10.2009
90	Upravlenie po voprosam gosudarstvennoi sluzhby	25.03.2004	67	15.10.2009
91	Upravlenie po obespecheniiu konstitutsionnykh prav grazhdan	25.03.2004	98	07.05.2012
92	Upravlenie press-sluzhby i informatsii Prezidenta	25.03.2004	98	07.05.2012
93	Protokol'no-organizatsionnoe upravlenie Prezidenta	25.03.2004	51	03.06.2008
94	Upravlenie po mezhregional'nym i kul'turnym svyaziam s zarubezhnymi stranami	22.02.2005	87	07.05.2012
95	Upravlenie po voprosam gosudarstvennoi sluzhby i kadrov	15.10.2009	31	07.05.2012
96	Upravlenie po gosudarstvennym nagradam	15.10.2009	31	07.05.2012
97	Upolnomochennyi pri Prezidente po pravam rebenka (apparat)	15.10.2009	31	07.05.2012
98	Upravlenie po obespecheniiu deiatel'nosti Gosudarstvennogo soveta	12.01.2010	28	07.05.2012
99	Upravlenie po rabote s obrashcheniiami grazhdan i organizatsii	17.02.2010	27	07.05.2012
100	Upravlenie po rabote s obrashcheniiami grazhdan i organizatsii	17.02.2010	27	08.05.2012

Table 1: Units of the Presidential Administration and their duration of survival. Names provided in transliteration from the original Cyrillic.

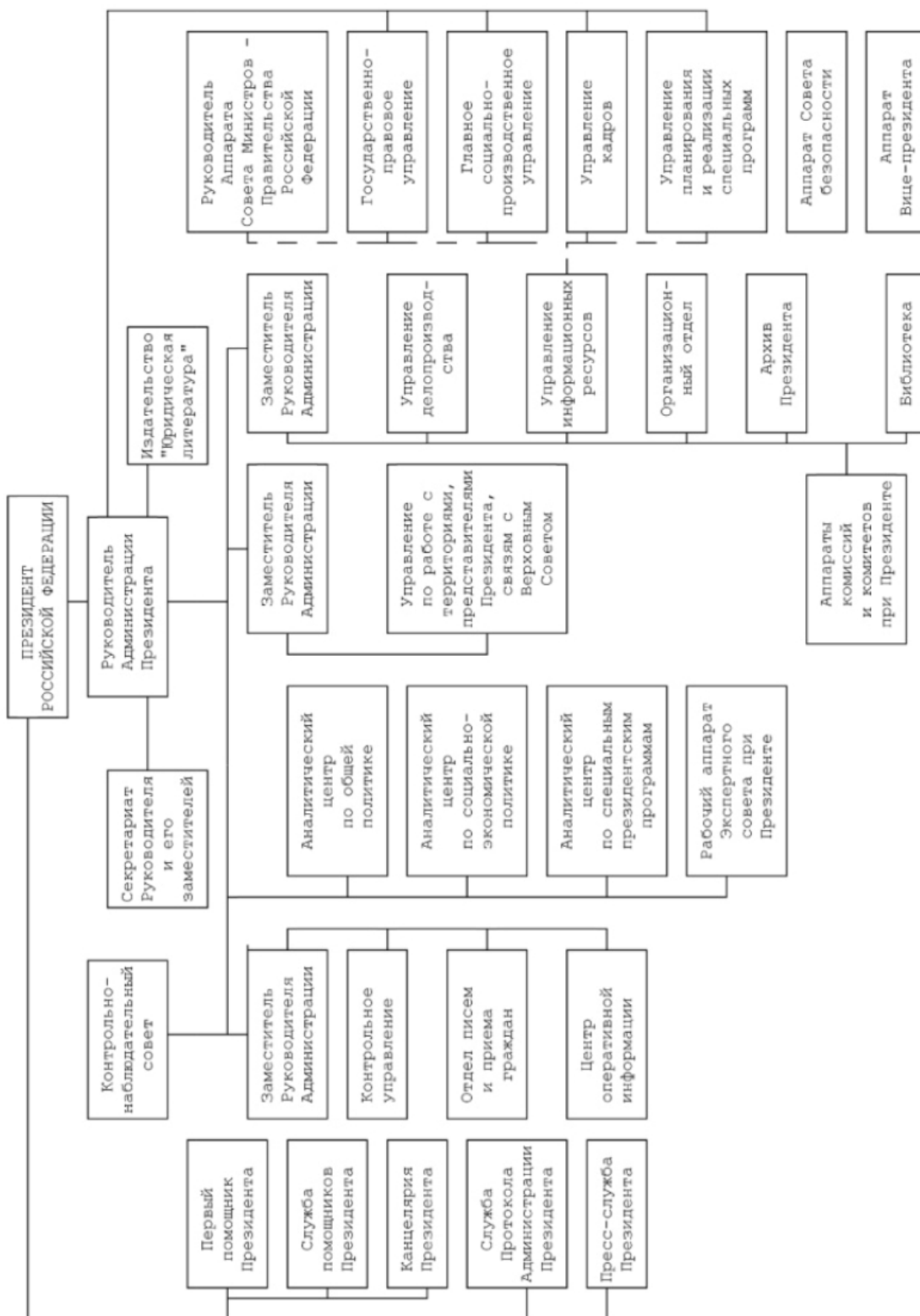
4) Appointments of heads of presidential administration

Name	Appointment	Dismissal	Duration (days)
Petrov, Iurii Vladimirovich	05.08.1991	19.01.1993	533
Filatov, Sergei Aleksandrovich	19.01.1993	15.01.1996	1091
Egorov, Nikolai Dmitrievich	15.01.1996	15.07.1996	182
Chubais, Anatolii Borisovich	15.07.1996	07.03.1997	235
Iumashev, Valentin Borisovich	11.03.1997	07.12.1998	636
Bordiuzha, Nikolai Nikolaevich	07.12.1998	19.03.1999	102
Voloshin, Aleksandr Stalevich	19.03.1999	30.10.2003	1686
Medvedev, Dmitrii Anatolievich	30.10.2003	14.11.2005	746
Sobianin, Sergei Semenovich	14.11.2005	07.05.2008	905
Naryshkin, Sergei Evgenevich	12.05.2008	20.12.2011	1317
Ivanov, Sergei Borisovich	22.12.2011	12.08.2016	1695

Table 2: Head of the Presidential Administration ('Chief of Staff') and the duration of their time in office.

5) Organisational Charts of Russia's Presidential Administration

СТРУКТУРА АДМИНИСТРАЦИИ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



Source: Ukaz Prezidenta RF ot 22.02.1993 № 273 'O sovershenstvovanii sistemy obespecheniya deyatel'nosti Prezidenta Rossiiskoi Federatsii', available at: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=EXP&n=225105&from=331755-0&rnd=0.9370821628314849#0>, accessed 28 March 2017.

Президент Российской Федерации

- Первый помощник Президента
- Помощники Президента
 - Секретарь - помощник Президента
 - Служба помощников Президента
- Руководитель Канцелярии Президента
 - Заведующий Канцелярией Президента
 - Канцелярия Президента
- Секретарь Совета Безопасности
- Начальник Службы Безопасности Президента
- Начальник Главного управления специальных программ Президента
- Аппарат Совета Безопасности
- Служба Безопасности Президента
- Главное управление специальных программ Президента

Руководитель Администрации

- Заместитель руководителя Администрации - начальник управления
 - Главное управление Президента по вопросам конституционных гарантий прав граждан
 - Управления
 - Самостоятельные отделы
- Заместитель руководителя Администрации - начальник управления
 - Главное государственное управление Президента
 - Управления
 - Самостоятельные отделы
- Заместитель руководителя Администрации - начальник управления
 - Главное управление Президента по вопросам внутренней и внешней политики государства
 - Управления
 - Самостоятельные отделы
- Заместитель руководителя Администрации - начальник управления
 - Главное контрольное управление Президента
 - Управления
 - Самостоятельные отделы
- Заместитель руководителя Администрации - начальник управления
 - Главное управление Президента по вопросам запросов и государственной службы и кадров
 - Управления
 - Самостоятельные отделы
- Заместитель руководителя Администрации - начальник управления
 - Главное программно - аналитическое управление Президента
 - Управления
 - Самостоятельные отделы

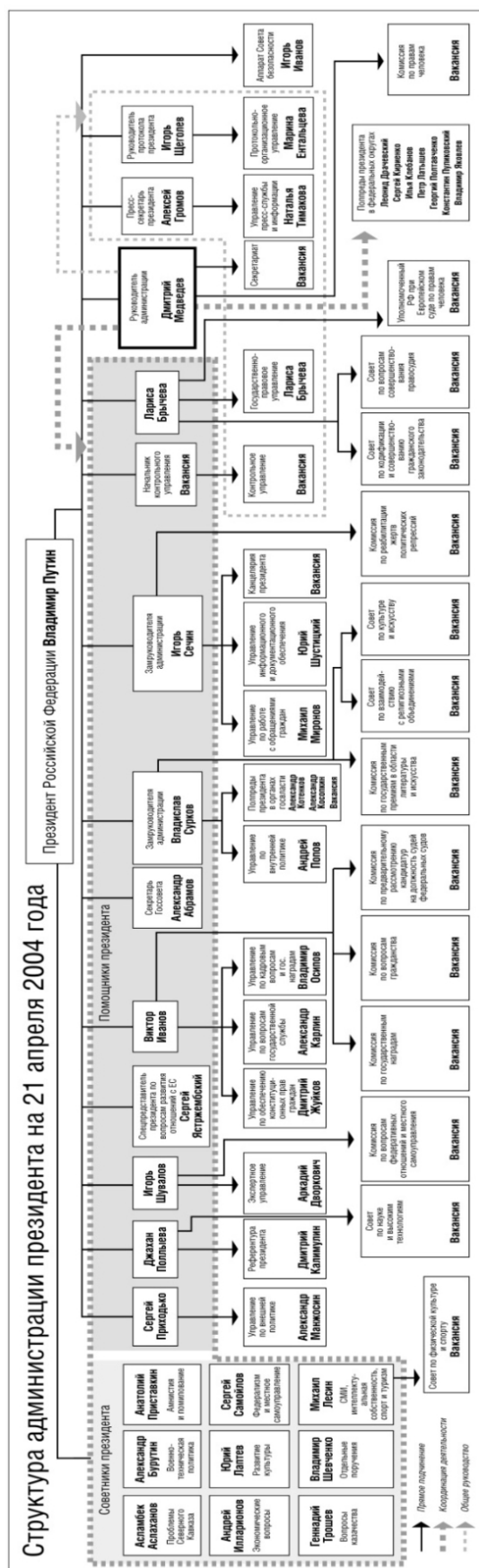
Секретариат Президента

- Секретариат Президента
- Библиотека Администрации
- Управление делопроизводства Администрации
- Архив Президента
- Организационный отдел Администрации
- Отдел секретного делопроизводства Администрации

Полномочные представители Президента

- Полномочные представители Президента
- Аппараты полномочных представителей Президента

10



Source: Kamyshev, D. (2004) 'Kremlevskii raspredel. Dmitrii Medvedev rasstavil kadry', *Kommersant* Daily, 22 April 2004, available at: <https://www.kommersant.ru/doc/469174>, accessed 28 March 2017.

Подлинник подлежит аппарату
в отдел прохождения документов
управленчески по делопроизводству
и работе с обращениями граждан
аппарата правительства
Тульской области

ПРЕЗИДЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОРУЧЕНИЕ

Высшим должностным
лицам (руководителям
высших исполнительных
органов государственной
власти) субъектов
Российской Федерации
С.К.Шойгу
П.В.Нелзину

Обеспечьте совместно с МЧС России и Общероссийской общественной организацией «Всероссийское общество спасания на водах» до 1 июня 2012 г. разработку региональных программ по созданию общественных спасательных постов в местах массового отдыха населения и обучению населения, прежде всего детей, плаванию и приемам спасания на воде, предусмотрев обеспечение спасательных постов наглядной агитацией по профилактике и предупреждению несчастных случаев на воде и пропаганде здорового образа жизни.


Д.Медведев


22 февраля 2012г.

Пр-447

Адресат поручения:	_____
Исполнитель поручения:	_____
Отдел исполнения поручения:	_____
Срок исполнения:	05.02.12
№ поручения:	02
Копия:	Шойгу В.С.
Вручен:	_____

13

УТВЕРЖДАЮ
Президент Российской Федерации
В.В. Путин


07

Пр-1293ГС

ПЕРЕЧЕНЬ ПОРУЧЕНИЙ

Президента Российской Федерации по итогам заседания
Государственного совета Российской Федерации
29 июня 2007 г.

1. Правительству Российской Федерации:

а) внести предложения по разработке федеральной целевой программы профилактики преступлений и иных правонарушений в Российской Федерации на 2009 - 2012 годы, предусмотрев в ней комплекс мер:

по предупреждению беспризорности и безнадзорности, профилактике правонарушений несовершеннолетних;

по культурному, спортивному, правовому, нравственному и военно-патриотическому воспитанию несовершеннолетних;

по ресоциализации лиц, отбывших уголовное наказание, в том числе в местах лишения свободы;

по профилактике алкоголизма и наркомании;

по предупреждению экстремизма и терроризма;

по созданию и применению систем технических средств для охраны правопорядка и общественной безопасности;

по разъяснению гражданам основ российского законодательства и пропаганде здорового образа жизни;

по взаимодействию с различными конфессиями в организации профилактики правонарушений.

Срок - октябрь 2007 г.;

б) разработать и внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекты федеральных законов, обеспечивающих создание и устойчивое функционирование государственной системы профилактики преступлений и иных правонарушений в Российской Федерации, в том числе:

МФ-П4-3591

о домашнем аресте в Российской Федерации;
о профилактике бродяжничества и социальной реабилитации лиц без определенного места жительства, рода занятий и средств к существованию;

о внесении в Уголовный кодекс Российской Федерации, Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации и Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации изменений, направленных на установление постпенитенциарного контроля за лицами, отбывшими уголовное наказание в виде лишения свободы и допускавшими нарушения режима содержания в учреждениях, исполняющих наказание.

Срок - октябрь 2008 г.;

в) принять меры по совершенствованию системы государственной поддержки лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы, нуждающихся в социальной помощи, без определенного места жительства и рода занятий по их трудоустройству, жилищному и пенсионному обеспечению, охране здоровья и медицинскому обеспечению.

Срок - декабрь 2007 г.;

г) обеспечить совершенствование законодательства Российской Федерации, регулирующего оборот взрывчатых материалов промышленного назначения и пиротехнических изделий, и реализовать комплекс мер по усилению режима производства, транспортировки и хранения этих материалов и изделий.

Срок - декабрь 2007 г.;

д) представить предложения по формированию служб профессиональных социальных работников для работы с безнадзорными детьми и молодежью, совершающими преступления и другие правонарушения.

Срок - декабрь 2007 г.;

е) обеспечить создание системы контроля, направленной на предотвращение пользования мобильными телефонами, ввезенными на территорию Российской Федерации незаконным образом либо полученными в результате хищения, путем организации учета

Example of a list of assignments (Perechen' porucheniya) passed after a meeting of the State Council on 29. June 2007 addressed to the government (only first two pages). Source: <http://r-19.ru/authorities/office-for-cooperation-with-law-enforcement-authorities-of-the-republic-of-khakassia/common/o-ministerstve/koordinatsionnye-i-soveshchatelnye-organy/mezhvedomstvennaya-komissiya-pravitelstva-respubliki-khakasiya-po-profilaktike-pravonarusheniy/perechen-normativnykh-pravovykh-aktov11111/perechen-porucheniya-prezidenta-rossiyskoy-federatsii-ot-29-06-2007-gh-1293uc.html>.